**Акт № 14/13**

**по результатам контрольного мероприятия**

 **«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года»**

 **20 июня 2013 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011г. №55-оз «О Контрольно-счётной палате Иркутской области», плана проверок КСП области на II квартал 2013 года, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Контрольно-счетной палатой муниципального образования Киренский район на 2013 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 04 июня 2013 г. № 22-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Бубновское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года.

**Проверяемый период деятельности**: 2012 год, истекший период 2013 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 10 июня по 01 июля 2013 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Постановление Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012г. № 180-пп «О порядке предоставления в 2012 году из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области»;
* Федеральный закон от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
* Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2011 г. № 180н (с изменениями и дополнениями);
* Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 15 декабря 2011г. N 130-ОЗ "Об областном бюджете на 2012 год";
* Закон Иркутской области от 11 декабря 2012г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов";
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку представлены следующие документы:**

1. Решение Думы Бубновского муниципального образования от 27.04.2012г. №104-1 «О распределении средств, предлагаемых к софинансированию расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области»;

2. Копия Устава Бубновского муниципального образования;

3. Копия Устава муниципального казенного учреждения «Досуговый центр «Родник»;

4. Порядок ведения реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования утвержденный постановлением Главы Бубновского муниципального образования №5 от 17.03.2006г.;

5. Реестр расходных обязательств Бубновского муниципального образования;

6. Соглашение от 27.06.2012г. № 62-57-209/12 «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области»;

7. Решение Думы Бубновского муниципального образования от 28.12.2011 г. № 92 «О бюджете Бубновского сельского поселения на 2012 год» с изменениями;

8. Договор поставки № ЭС-22 от 04.05.2012г.; Муниципальный контракт №2012.116696 от 17.09.2012г.;

9. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг;

10. Положение о реестре муниципального имущества Бубновского муниципального образования утвержденное Решением Думы Бубновского муниципального образования от 02.06.2011г. №75;

11. Реестр объектов муниципальной собственности Бубновского муниципального образования;

 12. Протокол заседания схода граждан Бубновского муниципального образования по вопросу утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области от 28.04.2012г.;

 13. Протокол собрания граждан Бубновского муниципального образования по вопросу утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области от 19.05.2013г.;

14. Решение Думы Бубновского муниципального образования от 28.12.2012 г. № 120 «О бюджете Бубновского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015г.г.» с изменениями.

**Проверкой установлено следующее:**

Исходя из Порядка предоставления в 2012 году из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области», утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012 № 180-пп, проекты мероприятий народных инициатив должно предложить население муниципального образования.

 Согласно протокола схода граждан Бубновского муниципального образования от 28.04.2012г. населением были определены следующие мероприятия:

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры (приобретение видео-, звуковой аппаратуры для МКУ ДК «Родник»);

- обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (приобретение спортивного оборудования).

Согласно подпункту «б» пункта 4 указанного выше Порядка Администрацией Бубновского муниципального образования были представлены в Правительство Иркутской области по региональной политике документы об итогах схода граждан.

В целях софинансирования расходных обязательств по реализации указанных мероприятий было заключено Соглашение с Министерством экономического развития и промышленности Иркутской области о предоставлении Бубновскому муниципальному образованию субсидии в размере 228000,00 руб.

Решением Думы Бубновского муниципального образования от 27.04.2012г. №104-1 «О распределении средств, предлагаемых к софинансированию расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий народных инициатив. Однако данное решение Думы не может быть признано правильным, т.к. в решении не определены сроки реализации этих мероприятий и источники финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет).

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

 Реестр расходных обязательств Бубновского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Бубновского сельского поселения от 17.03.2006г. № 5 (с изменениями от 08.04.2009г.). При составлении реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования были нарушены следующие требования Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований (приказ Минфина от 07.09.2007г. №77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ»):

- согласно п.3.11 раздела III в графах 7-9 по каждому расходному обязательству последовательно приводится информация о нормативных правовых актах, договорах, соглашениях субъекта Российской Федерации. Графы 7-9 реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования заполнены не по всем расходным обязательствам.

- согласно п.3.16 раздела III в качестве оснований возникновения расходных обязательств муниципальных образований рекомендовано указывать информацию о муниципальных правовых актах. Графы 10-12 реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования заполнены не по всем расходным обязательствам.

- согласно п.3.15 раздела III не подлежат указанию в графах 7-9 законы субъекта РФ о бюджете на тот или иной финансовый год (за исключением расходных обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов). В графах 7-9 реестра расходных обязательств Бубновского муниципального образования указан Закон Иркутской области от 21.12.2010г. №133-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год»

Расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области в реестр расходных обязательств Бубновского муниципального образования включены.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Бубновского муниципального образования от 28.06.2012г. №108 «О внесении изменений в бюджет Бубновского муниципального образования на 2012 год» в сумме 240000,00 руб. в том числе размер софинансирования из местного бюджета 12000,00 руб. или 5%, что не нарушает требования пункта 7 Порядка предоставления субсидии.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств от Министерства экономического развития области Бубновскому муниципальному образованию не доводились.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив был проведен открытый аукцион в электронной форме на официальном сайте РФ и заключен муниципальный контракт №2012.116696 от 17.09.2012г. на поставку спортивного инвентаря на сумму 156712,50 руб.

В ходе настоящей проверки были изучены вопросы, в части выполнения установленных требований Федерального закона №94-ФЗ, установлено, что данные требования заказчиком исполняются не в полной мере. В том числе нарушены требования п. 3 ст. 18 Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части размещения на официальном сайте в трехдневный срок сведений об исполнении контракта.

Срок исполнения муниципального контракта №2012.116696 от 17.09.2012г. согласно п.1.2 контракта установлен в течение 20 дней с момента подписания контракта. Оплата производилась на основании выставленных счет-фактур №110 от 25.09.2012г., №108 от 19.09.2012г. в сумме 156712,50 руб. Срок исполнения контракта поставщиком соблюден.

Также в целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области был заключен договор №ЭС-22 от 04.05.2012г. на поставку видео-, звуковой аппаратуры на сумму 83066,00 руб. Оплата производилась на основании выставленной счет-фактуры №27 от 04.05.2012г., в сумме 83066,00 руб. Срок исполнения контракта поставщиком соблюден.

Использование субсидии областного бюджета представлено в таблице 1 в руб.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия перечней народных инициатив | Предусмотрено бюджетных ассигнований на 2012 | Фактически профин-но  | Остаток бюдж. ассигнований на конец отчет.периода | Неиспользов. остаток субсидии подлеж. возврату |
|  предусм. по соглашению |  предусм. по контракту | от предусм. по соглашению | от предусм. по контракту |
| Приобретение видео-, звуковой аппаратуры для МКУ ДЦ «Родник» | 77966,00 | 77966,00 | 77966,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Приобретение спортив. оборуд-ия для населения  | 150034,00 | 149812,5 | 149812,5 | 221,50 | 0,00 | 221,50 |
| итого | 228000,00 | 227778,50 | 227778,5 | 221,50 | 0,00 | 221,50 |

 Средства областного бюджета, выделенные Бубновскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области на 2012 год использованы не полностью. Поступила субсидия в сумме 228000,00 руб. Использованы средства в сумме 227778,50 руб. Остаток средств областного бюджета в размере 221,50 руб. был перечислен в областной бюджет 20.03.2013г. платежным поручением № 542.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2012 году нарушения не обнаружены.

Оплата за приобретенную аппаратуру и спортивное оборудование производилась по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». Приобретенное имущество поставлено на баланс муниципального казенного учреждения «Досуговый центр «Родник». Учредителем данного учреждения является администрация Бубновского сельского поселения.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета.

Реестр объектов муниципальной собственности Бубновского муниципального образования составлен и ведется с нарушением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества". Разделы реестра муниципального имущества Бубновского муниципального образования в нарушение п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества не соответствуют утвержденным в Порядке наименованиям и по количеству разделов; а также не соответствуют сведениям, которые необходимо отражать по каждому разделу реестра муниципального имущества Бубновского муниципального образования.

При проведении проверки использования средств областного и местного бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за истекший период 2013 года установлено, что в Бубновском муниципальном образовании 19.05.2013г. было проведено собрание граждан, где населением было предложено в 2013 году бюджетные средства направить на:

- ремонт водозаборной станции п.Бубновка;

- установку ограждения для детской игровой площадки;

- приобретение музыкального оборудования для МКУ ДЦ «Родник».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив на 2013 год утверждены Решением Думы Бубновского муниципального образования от 31.05.2013г. №5 «О внесении изменений в бюджет Бубновского муниципального образования на 2013 год» в сумме 275556,00 руб. в том числе размер софинансирования из местного бюджета 2756,00 руб. Процент софинансирования из местного бюджета равен 1%.

**Руководитель контрольного мероприятия:**

**Аудитор КСП района М.А.Князева**

**Инспектор КСП района Е.А. Горбунова**